

Høringsnotat om forslag til revision af bekendtgørelse nr. 328 af 19. marts 2013 om erhvervs-mæssig konservering af visse dyrearter

Formålet med ændringen af bekendtgørelsen er at gennemføre dele af anerkendelsesdirektivet 2005/36/EF med senere ændringer i bekendtgørelsen om erhvervsmæssig konservering af visse dyrearter.

Udkast til bekendtgørelsen blev sendt i ekstern høring den 19. november 2015 med frist for at afgive høringssvar den 7. december 2015. Udkastet til bekendtgørelsen har været tilgængeligt på høringsportalen og er udsendt til en bred kreds af offentlige myndigheder, branche- og interesseorganisationer m.v.

Naturstyrelsen har modtaget i alt 5 høringssvar, hvoraf 2 høringssvar oplyser, at man ikke har bemærkninger til udkastet, og 3 høringssvar har bemærkninger til udkastet. Derudover har 2 høringssvar har stillet spørgsmål vedrørende høringprocessen, som er besvaret.

Høringssvarene har berørt følgende punkter:

1. Generelle bemærkninger
2. Forslag til ændring af § 3, stk. 2
3. Bemærkninger til bestemmelserne i kap 3, 4 og 5.

I det følgende gennemgås de væsentligste punkter fra høringssvarene og Naturstyrelsens kommentarer hertil. Ønskes detaljerede oplysninger om høringssvarenes indhold, henvises der til de fremsendte høringssvar.

Naturstyrelsens bemærkninger er skrevet med kursiv.

Ad 1. Generelle bemærkninger

Styrelsen for Videregående Uddannelser

Styrelsen for Videregående Uddannelser, som er en styrelse under Uddannelses- og Forskningsministeriet har følgende generelle bemærkninger:

Sektorspecifik gennemførelse

Styrelsen gør opmærksom på, at sektorspecifikke bestemmelser i anerkendelsesdirektivet, der ikke er gennemført horisontalt i det fremsatte lovforslag L 32 (kommende lov om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer) skal gennemføres i sektorspecifikke lovgivning, og at det er op til den for området ansvarlige offentlige myndighed korrekt og rettidigt at gennemføre alle relevante sektorspecifikke direktivregler i sektorlovgivningen. en række bestemmelser, der gennemfører horisontale direktivregler, for eksempel direktivets artikel 4f om delvis adgang m.v.

Fodnoten og hjemmelshenvisninger

Styrelsen forholder sig ikke til lovtekniske spørgsmål, herunder korrekte henvisninger til anden lovgivning. Styrelsen oplyser, at Justitsministeriet har oplyst, at hele direktivnavnet skal indgå i fodnoten.

Notifikation af kommissionen ved gennemførslen

I forbindelse med reglernes ikrafttræden skal Miljø- og Fødevareministeriet, Naturstyrelsen notificere de relevante retsforskrifter, der gennemfører dele af anerkendelsesdirektivet hos Europa-Kommissionens Generelle Sekretariat: <https://webgate.ec.europa.eu/mne/logonForm.cfm> Kopi af bekræftelsen vedrørende notifikation anmodes om at blive sendt til e-mail: kontaktpunkt@uds.dk

Behov for at opdatere database

Desuden skal Miljø- og Fødevareministeriet, Naturstyrelsen senest i forbindelse med ikrafttræden af de nye regler opdatere EU-databasen vedrørende lovregulerede erhverv og dansk database vedrørende lovregulerede erhverv, hvor erhvervet/erhververne er anmeldte.

Naturstyrelsens bemærkninger til forslaget:

Naturstyrelsen har tilrettet fodnoten i overensstemmelse med høringsvaret. Notifikation af Kommissionen og opdatering af databasen vil blive foretaget når bestemmelserne er gennemført.

Ad 2. Forslag til ændring af § 3, stk. 2

Statsanerkendte naturhistoriske museer med ansvar for palæontologiske lokaliteter

Statsanerkendte naturhistoriske museer med ansvar for palæontologiske lokaliteter foreslår at ordlyden af bekendtgørelsens § 3, stk. 2 ændres. Bestemmelsen specificerer p.t. navngivne museer, der har særlige vilkår.

Høringssvaret indeholder følgende begrundelse: "I bekendtgørelsens § 3 stk. 2 listes et antal naturhistoriske museer der er undtaget af bestemmelserne om erhvervsmæssig konservering. Listen indeholder dog ikke alle statslige og statsanerkendte naturhistoriske museer. Vi undrer os over denne forskelsbehandling, hvor nogle museer skal søge om autorisation til konservering og andre ikke. Da det er de palæontologiske museer der er ekskluderet fra bestemmelsen tænker vi tænker det beror på en forestilling om, at palæontologiske museer udelukkende har behov for at studere og udstille fossiler. Dette er dog ikke tilfældet. Vi foreslår at der i bekendtgørelsen indføres en ligestilling på museumsområdet. Vi foreslår at der i bekendtgørelsen indføres en ligestilling på museumsområdet med følgende ændring af teksten i § 3 stk. 2: "den konservering, der foretages på danske statslige og statsanerkendte naturhistoriske museer med henblik på brug i de nævnte museers samlinger,"

Naturstyrelsens bemærkninger til forslaget:

Naturstyrelsen tilslutter sig forslaget om at de nævnte museer omfattes af bekendtgørelsen og ændrer bestemmelsen i § 3, stk. 2.

Bemærkninger til bestemmelserne kap 3, 4 og 5.

Dansk Zoologiske Konservator Forening

Dansk Zoologiske Konservator Forening har gennemgået den nye bekendtgørelse, og er generelt tilfreds, men har spørgsmål til § 15 og § 17.

Foreningen spørger hvad udtrykket "anmoder" i § 15 betyder, sammenlignet med § 11, hvor personer, der ønsker at etablere zoologisk konservatorvirksomhed i Danmark skal "ansøge" og kaldes "ansøgere". Foreningen skriver endvidere, at foreningen forudsætter, at det kræver en autorisation, hvad enten det er kortere eller længere tid, man ønsker at drive zoologisk konservering.

Foreningen spørger også hvad formuleringen i § 17 stk. 4 betyder, og spørger om det kan være rigtigt, at anmelderen kan påbegynde virksomhed, hvis Naturstyrelsen ikke har svaret indenfor de angivne frister.

Naturstyrelsens bemærkninger til høringssvaret:

Det er beskrevet i høringsbrevet, at Naturstyrelsen har planlagt at gennemført en minimumsimplementering af direktivet og kun planlægger at gennemføre de bestemmelser, som Danmark er forpligtet til at gennemføre efter EU-retten.

Det kan oplyses at bestemmelsen i § 15, hvor tjenesteydelsesudbydere skal underrette de danske myndigheder om, at de ønsker at udbyde tjenesteydelser i Danmark er i overensstemmelse med EU-retten. Det er i overensstemmelse med princippet om tjenesteydernes fri bevægelighed at tjenesteydelsesudbydere har mulighed for at udbyde deres ydelser i andre medlemsstater.

Det kan oplyses, at bestemmelsen i § 17, stk. 4, er i overensstemmelse med EU-reglerne, hvorefter en tjenesteydelsesudbyder har mulighed for at påbegynde sin virksomhed, hvis myndigheden ikke svarer inden for en frist. Reglens indhold er formuleret med henblik på at overholde Danmarks EU-retlige forpligtelser.

Styrelsen for Videregående Uddannelser

Bemærkninger til kapitel 3

Det er uklart hvad begreberne "tilladelse" og "anerkendelsesbrev" dækker. Styrelsen for Videregående Uddannelser skriver at § 9 skal ændres, der den ikke er i overensstemmelse med § 11, stk. 1, hvor der tales om "tilladelse" og § 13, stk. 2, hvor der tales om "anerkendelsesbrev". Derfor foreslås, at der konsekvent bruges et af begreberne, for eksempel "autorisation".

Naturstyrelsens bemærkninger til høringssvaret:

Styrelsen for Videregående Uddannelsers bemærkninger til kapitel 3 vedrører forslag til en sproglig ændring. Naturstyrelsens har ændret ordlyden af § 13, stk. 2, så det fremgår, at der er tale om en tilladelse.

Mht. at Styrelsen for Videregående Uddannelser foreslår at EU/EØS-borgere, der er omfattet af kapitel 4 meddeles autorisation har Naturstyrelsen valgt at anerkende EU/EØS borgeres mulighed for at etablere sig i Danmark på lige fod med danske eller udenlandske statsborgere, der er omfattet af autorisationsreglerne, ved at meddele en tilladelse til etablering.

Kapitel 4

Styrelsen foreslår en sproglig ændring af bestemmelserne i § 11 og § 15, og der skal tilføjes ... hvor erhvervet eller uddannelsen er lovreguleret...". Dette fordi "lovreguleret uddannelse" i anerkendelsesdirektivet er

ligestillet med "lovreguleret erhverv". Henvisningen til offentlige sikkerhed og sundhed er ikke nævnt i ovennævnte artikel og skal udgå fra denne bestemmelse.

Det er nødvendigt at gennemføre anerkendelsesdirektivets bestemmelse i direktivets artikel 14, stk. 7 om, at ansøgeren skal have mulighed for at aflægge egnethedsprøven senest 6 måneder efter den oprindelige beslutning om at underlægge ansøgeren en egnethedsprøve.

Naturstyrelsens bemærkninger til høringssvaret:

Naturstyrelsen har ændret § 11 og § 15 som foreslået og har tilføjet ordet uddannelse henholdsvis ansøger i bestemmelserne.

Naturstyrelsen har ændret teksten, og det fremgår, at ansøger kan aflægge egnethedsprøven senest 6 måneder efter at styrelsen har meddelt ansøger, at der skal aflægges en egnethedsprøve.

Kapitel 5:

Styrelsen for Videregående Uddannelser

Styrelsen for Videregående Uddannelser foreslår en sproglig ændring af § 15, stk. 2, nr. 4 skal rettes - der skal efter "Hvis erhvervet..." tilføjes "eller uddannelse".

§ 16, stk. 2 skal bringes i overensstemmelse med artikel 7, stk. 4, andet afsnit. Forudgående kontrol kan finde anvendelse, når det er tale om et erhverv med konsekvenser for den offentlige sundhed og sikkerhed. Kontrollen kan kun foretages, når formålet med kontrollen er at undgå alvorlig skade for tjenestemodtagerens sundhed og sikkerhed på grund af tjenesteyderens manglende erhvervsmæssige kvalifikationer. Kontrollen skal foretages under overholdelse af nødvendigheds- og proportionalitets princip. Der skal således ikke henvises til at "...denne forskel kan skade den offentlige sundhed og sikkerhed...", men at "...denne forskel kan skade tjenestemodtagerens sundhed og sikkerhed" ..., se artikel 7, stk. 4, andet afsnit.

Fsva egnethed af området for at anvende forudgående kontrol, jf. § 16 og § 17, skal det bemærkes, at Naturstyrelsen har ansvar for- og skal til enhver tid være i stand til at redgøre for, at det faktisk er tale om et erhverv med konsekvenser for offentlig sundhed og sikkerhed (for eksempel at konserveringsmidler og materialer, man bruger i arbejdet, indeholder giftige stoffer eller afgiver giftige dampe, som kræver særlige sikkerhedsforanstaltninger og som kan påvirke offentlig sundhed og sikkerhed). Ellers kan reglerne om forudgående kontrol af midlertidige og lejlighedsvis tjenesteydere ikke anvendes.

Reglerne om, at Naturstyrelsen tager livslang læring (som korrekt defineret fsva. etableringssituationen) i betragtning, gælder også for kapitel 5 og skal tilføjes der.

Naturstyrelsens bemærkninger til høringssvaret:

Naturstyrelsen har ændret § 15 og § 16 som foreslået. Naturstyrelsen bemærker at der er tale om et erhverv, der anvender materialer, som kræver særlig viden om sikkerhedsforanstaltninger, hvorfor styrelsen anvender reglerne om forudgående kontrol.